

Ettevõtlus- ja infotehnoloogiainistri käskkirja „Rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse programmi toetamine“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Käskkirja kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS2021_2027*) § 10 lõigete 2 ja 4 alusel. Käskkirja on kooskõlas sama seaduse § 4 lõike 3 alusel kinnitatud meetmete nimekirjaga. Käskkirjaga (edaspidi ka *toetusseem*) kehtestatakse toetuse andmise tingimused „Rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse programmi“ (edaspidi *RUP*) elluviimise toetamiseks. Käskkirja alusel ei anta toetust rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse projektide elluviimiseks.

Meetmel „Ettevõtete TAI-mahukuse ja teadmussiirde võimekuse suurendamine” on puutumus kliima- ja keskkonnanäesmärkidega. Käskkirja panustab vastavate eesmärkide saavutamisse läbi ettevõtjate rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse projektide jaoks vajaliku valdkondliku tehnoloogia- ja ärialase nõustamise, mille tulemusel tulevad turule uued, paremad ning keskkonna- ja kliimaeesmärkidesse rohkem panustavad tooted, teenused ja tehnoloogiad. Sekkumine on piiratud nutika spetsialiseerumise valdkondadega, millest mitmed (nt nutikad ja kestlikud energialahendused ja kohalike ressursside väärimine) toetavad otseselt keskkonnanäesmärke. Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava perioodiks 2021–2027 (edaspidi *rakenduskava*) raames läbi viidud põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ (edaspidi ka *DNSH*) analüüs ei tuvastanud, et käskkirjaga hõlmatud sekkumine põhjustaks olulist kahju keskkonnanäesmärkidele. Sellest tulenevalt puudub vajadus täiendavate leevendusmeetmete kehtestamiseks.

Käskkirjaga hõlmatud tegevuste elluviimisel lähtutakse rakenduskava seirekomisjonis kinnitatud üldistest valikukriteeriumidest ja -metoodikast, mida kohaldatakse kõikidele 2021-2027 rakenduskava poliitikanäesmärkidele ning nende raames toetatavatele meetmetele. Toetatavad tegevused on mittediskrimineerivad ja läbipaistvad ning arvestavad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid (ELT L 231, 30.06.2021, lk 159–706) (edaspidi *ühissätete määrus*) artiklis 9 sätestatud horisontaalseid põhimõtteid.

Käskkirjas käsitletakse ettevõtjat äriseadustiku tähenduses.

Käskkirja eelnõu ja seletuskirja koostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (edaspidi *MKM*) majandusarengu osakonna arenduse ja innovatsiooni nõunik Mikk Vahtrus (tel: 625 6389, e-post: mikk.vahtrus@mkm.ee), sama osakonna avaliku sektori innovatsiooni ekspert Kati-Liis Vaarma (tel: 625 6319, e-post: kati-liis.vaarma@mkm.ee), strateegilise planeerimise osakonna välisvahendite õiguse nõunik Nele Mals (tel: 715 5806, e-post: nele.mals@mkm.ee), Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutuse (edaspidi ka EIS) rakendusuuringute arendusjuht Kaupo Reede (tel: 627 9700 e-post: kaupo.reede@eas.ee).

Juriidilise ekspertiisi tegid MKM-i õigusosakonna õigusnõunik Gerly Lootus (tel: 639 7652, e-post: gerly.lootus@mkm.ee) ning EISI vanemjurist Terje Kleemann (e-post: Terje.Kleemann@eas.ee, telefon: 627 9340).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Käskkiri koosneb 15 punktist.

Punkt 1. Reguleerimisala

Käskkirjaga reguleeritakse ÜSS2021_2027 § 1 lõike 1 punktis 1 nimetatud „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava perioodiks 2021–2027“ (edaspidi *rakenduskava*)“ poliitikaeesmärgi 1 „Nutikam Eesti“ erieesmärgi nr 1 „Teadus- ja innovatsioonivõime ning kõrgetasemeliste tehnoloogiate kasutuselevõtu arendamine ja suurendamine“ meetme nr 21.1.1.1. „Ettevõtjate TAI-mahukuse ja teadmussirde võimekuse suurendamine“ sekkumise nr 21.1.1.12 „Rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse programm“ rakendamiseks toetuse andmise tingimusi ja korda.

Käesoleva käskkirja alusel toetatavad projektid on käsitletavad strateegiliselt oluliste tegevuste kogumina ühissätete määruse artikli 2 punkti 5 ning Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ühendmäärus*) § 41 lõike 1 punkt 8 tähenduses, millega seonduvate teavitamistegevuste osas lähtub § 4 nimetatud rakendusasutus Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 54 „Perioodi 2021–2027 ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide vahendite andmisest avalikkuse teavitamine“ (edaspidi *teavitusmäärus*) § 2 lõikes 5 sätestatust. Seega on rakendusasutusel kohustus korraldada teavitusmääruses nimetatud nõuetele vastav teavitusüritus, kaasates Euroopa Komisjoni.

Toetuse andmise eesmärk on teadus- ja arendustegevuse (edaspidi *TA-tegevus*) edendamiseks panustada tootlikkuse ja konkurentsivõime tõusu, sealhulgas:

- 1) kasvatada ettevõtjas lisandväärtuse ja tootlikkuse kasvu soodustavat teadlikkust;
- 2) suurendada ettevõtjas tehtavat TA-tegevust ja teadus- ja arendustöötajate (edaspidi *TA-töötajad*) arvu;
- 3) rakendada ettevõtjas jätkusuutlikkuse, ringmajanduse ja vastutustundlikkuse põhimõtteid;

4) suurendada ettevõtjas väärtust läbi intellektuaalomandi kasvu.

Käskkirja põhiliseks tegevuseks on ettevõtjate nõustamine rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse läbiviimisega seotud tegevuste osas, seega ennekõike toetuskeemi elluviimise tulemusena tõstetakse ettevõtjate teadlikust, kuidas läbi TA-tegevuse on võimalik kasvatada lisandväärtust ja tootlikust. Sekkumise eesmärk on seeläbi parendada sihtgrupi oskusi, teadmisi ja võimekust rakendusuuringute ettevalmistamisel ja rakendusuuringute projektide läbiviimisel, keskendudes ennekõike sihtrühmadel, kellel varasem kogemus, teadlikkus või võimekus on madal sh alustavad ja väljaspool tõmbekeskusi asuvad ettevõtjad. Teadlikkuse kasvatamine, erinevate rahastusvõimaluste osas nõustamine, võimalike partnerite ja investorite leidmine ning TA-projektide ettevalmistamise toetamine aitab suurendada ettevõtjas tehtavat TA-tegevust ning suurendab seal töötavate TA-töötjate arvu. Ettevõtjate nõustamise üks eesmärk on tõsta ettevõtjate teadlikkust jätkusuutlikkuse, ringmajanduse ja vastutustundlikkuse põhimõtete rakendamisest TA-projektide elluviimisel ja selle tulemusel valminud uute toodete ja tehnoloogiate rakendamisel. Ennekõike tähendab see juba idee faasis ettevõtjatele vastavate põhimõtete tutvustamist ning ettevõtjate suunamist võimalike lahenduste valimisel tehnoloogiate ja toodete suunas, mis on keskkonnasõbralikud, mille tootmine on jätkusuutlik, ning mille puhul nii tootmisel kui ka hilisemal kasutamisel on võimalik rakendada ringmajanduse põhimõtteid. Selleks, et TA-projekti käigus saadud teadmine ja äriiline eelis ettevõtjale jääks, on käskkirja tegevuste eesmärgiks ka ettevõtjate teadlikkuse kasvatamine intellektuaalomandi kaitses ja kasutamises.

Käskkiri aitab otseselt kaasa Vabariigi Valitsuse 15.07.2021 istungil heaks kiidetud „Eesti teadus- ja arendustegevuse, innovatsiooni ning ettevõtluse arengukava 2021–2035“ (edaspidi *TAIE 2021-2035*) eesmärkide saavutamisele. Täpsemalt panustatakse TAIE 2021–2035 teadmussiirde tegevusuunda 1 “suurendatakse ettevõtete TAI-mahukust ja teadmussiirde võimekust”, toetades tegevuse 1.4 “luuakse ettevõtete vajadustest lähtuv rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse programm, mille kaudu selgitakse välja ettevõtete TA-tegevustega seotud ärivõimalused (äriuliselt rakendatavad TA-tegevuste projektid) ja leitakse ettevõtetele sobivad TA-partnerid Eestist või välismaalt” elluviimist.

Käskkiri panustab TAIE 2021–2035 järgmistesse näitajatesse:

- 1) teadus- ja arendustegevuse kulud erasektoris 2%;
- 2) tööjõu tootlikkus osakaaluna ELi keskmisest 110%.

Käskkiri panustab läbivalt järgmiste riigi pikaajalise arengustrateegia „Eesti 2035“ (edaspidi *Eesti 2035*) eesmärkide täitmisesse:

- Eesti majandus on tugev ja rahvusvaheliselt konkurentsivõimeline ning leiab uusi ärivõimalusi. Eesti majandus on paindlik ning valmis struktuurimuutusteks, pakkudes arenguvõimalusi kõigis piirkondades.
- Eesti majandus on uuendusmeelne ja teadmispõhine, kasutades uusi tehnoloogiaid ja ärimudeleid ning paindlikke töövorme. Loodud on soodsad tingimused ettevõtluse teadus- ja arendustegevuseks ning innovatsiooniks, teadlased ja ettevõtjad teevad omavahel koostööd. Eesti

majanduskeskkond kutsub töötama, ettevõtjaid asutama või siitkaudu virtuaalselt äri ajama, investeerima, looma ja katsetama uusi lahendusi, millest on kasu ühiskonnale laiemalt.

- Eesti majandus on vastutustundlik inimeste ja looduse suhtes. Siin on paindlikku, uuendusmeelset ja vastutustundlikku ettevõtlust ning ausat konkurentsi soodustav turvaline majanduskeskkond. Kohalike ressursside väärindamine on kasvanud ja loodusvarade kasutamisel arvestatakse nii elurikkuse säilimise kui ka sotsiaal-majanduslike mõjudega.

Käskkiri panustab läbivalvalt järgnevate Eesti 2035 näitajate saavutamisse:

- kasvuhoonegaaside netoheide CO₂ ekvivalenttonnides;
- väljaspool Harjumaad loodud SKP elaniku kohta EL 27 keskmisest;
- soolise võrdõiguslikkuse indeks;
- hoolivuse ja koostöömeelsuse mõõdik;
- ligipääsetavuse näitaja.

Meetme tegevused mõjutavad kõige enam Eesti 2035 majanduse strateegilise sihi „Eesti majandus on tugev, uuendusmeelne ja vastutustundlik“ komponenti „Eesti majandus on uuendusmeelne ja teadmistepõhine“. Toetatavate tegevuste eesmärk on valdkondliku tehnoloogia- ja ärialase nõustamise abil Eesti ettevõtjate rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse tegevuse mahu kasv. Eesti ettevõtjate rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse mahu kasv eeldab, et ühelt poolt lisandub juurde uusi rakendusuringute ja eksperimentaalarendusega tegelevaid ettevõtjaid, kes seni nende tegevuste abil ei ole oma majanduslikku edu kasvanud. Teiselt poolt peaksid juba rakendusuringute ja eksperimentaalarendusega tegelevad ettevõtjad hakkama läbi viima rohkem ja suuremamahulisi arendusprojekte. See suurendab erasektori võimekust uusi lahendusi luua, testida ning suurendab seeläbi ettevõtjate konkurentsivõimet. Käskkirja tegevuste raames tehtav koostöö avaliku sektori, ettevõtjate, teadusasutuste või vabaühenduste vahel loob uusi võimalusi teadmussiirdeks ning uute koostöömodelite tekkeks.

Tegevused panustavad keskkonnahoidu ja kliimaeesmärkide täitmisesse, kuna valdkondlik tehnoloogia- ja ärialane nõustamine toob kaasa tõenäoliselt teenuste, toodete, protsesside tõhustamise, mis aitab kaasa ka keskkonnale ebasoodsate mõjude vähenemisele ja viib meid lähemale kliimanetraalsuse eesmärgi saavutamisele. Ettevõtjate arendustegevuse suurenemise kaudu on potentsiaali ka turule uute, paremate ning keskkonna- ja kliimaeesmärkidesse rohkem panustavate tehnoloogiate tekkele. Sekkumise tegevused peavad panustama ka nutika spetsialiseerumise valdkondadesse, lähtudes TAIE 2021–2035 fookusvaldkondade teekaartidest. Nutika spetsialiseerumise valdkondadest mitu (nt nutikad ja kestlikud energialahendused, kohalike ressursside väärindamine, digilahendused igas eluvaldkonnas) toetavad otseselt keskkonnahoiu eesmärke. Tegevustes keskendutakse läbivalvalt kolmikpöördega seotud teadlikkuse kasvatamisele, mis tähendab innovatsiooni-, digi- ja rohevaldkonna teadlikkuse alaste tegevuste läbiviimist. Seeläbi panustatakse Eesti 2035 näitajasse „Kasvuhoonegaaside netoheide CO₂ ekvivalenttonnides“.

Näitajasse „Väljaspool Harjumaad loodud SKP elaniku kohta EL-27 keskmisest“ panustatakse potentsiaalsete rakendusuringu projektide üle-eestilise nõustamise kaudu, mille tulemusel luuakse uusi kõrgema lisandväärtusega tooteid ja teenuseid ning kasvab väljaspool Harjumaad tegutsevate ettevõtjate ekspordivõime ja tootlikkus. Teadlikkuse kasvatamisega seotud tegevused (koolitused, seminarid jms) viiakse läbi üldjuhul virtuaalsel teel võimalusega järele vaadata, tagades kõigile huvilistele ligipääs. Käskkirja raames pakutavate teenusete tutvustamise üritusi korraldatakse erinevates Eesti piirkondades. Koostööd tehakse maakondlikke arenduskeskuste ja arendusorganisatsioonidega, kelle kaudu jagatakse maakondlikes võrgustikes infot ürituste ja võimaluste kohta, lisaks kasutatakse võimalusel ka arenduskeskuste ruume.

Näitajasse "Soolise võrdõiguslikkuse indeks" panustatakse läbi naiste huvi suurendamisega tegutseda kõrgema kasvupotentsiaaliga innovaatilises ja kõrge lisandväärtusega ettevõtjates. Samuti aitavad tegevused kaasa naiste loodud ettevõtjate konkurentsivõime kasvule. Näitajasse „Hoolivuse ja koostöömeelsuse mõõdik“ panustatakse tegevuste kavandamisel eri sotsiaalsete rühmade (nt vanemaealised) vajaduste arvestamisega. Ligipääsetavuse näitajasse panustatakse tegevuste elluviimisel ligipääsetavuse tagamisega nelja peamise erivajadusega (liikumis-, nägemis-, kuulmis-, intellektipuu) inimestele. Näitajatesse panustab ettevõtluse sekkumistest enim sekkumine nr 21.1.3.15 „Ettevõtlusteadlikkus, sealhulgas juhtimiskvaliteet ja vastutustundlik ettevõtlus“, mis sisaldab endas ka vastutustundliku ettevõtluse teadlikkuse tõstmist, käesolevas käskkirjas kajastatud tegevused panustavad samuti nendesse näitajatesse, kuid on pigem toetavad ettevõtlusteadlikkuse sekkumisele.

Toetuse andmise tingimused arvestavad käskkirja punkti 1.4.2. kohaselt horisontaalsete põhimõtetega. Nimetatud horisontaalsetest põhimõtetest lähtuvalt peavad toetatavad tegevused olema kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste hartas nimetatud põhiõigustega ja puuetega inimeste konventsiooni väärtustega. Vastav analüüs on seletuskirjale lisatud (lisa 1).

Tulenevalt ühissätete määruse artikli 73 punktist 2 ja artikli 74 punktist 1, on toetuskeemi rakendamise kohta koostatud riskide hindamise analüüs (lisa 2).

Punkt 2. Toetatavad tegevused

Punktis loetletakse toetuskeemi raames elluviidavaid tegevusi. Tegevusi on võimalik ellu viia elluviija omategevustena, koostöös partneriga või hankida tegevuste elluviimiseks vajalikke teenuseid.

Konkreetsed tegevused nimetatud alategevuste elluviimiseks koos täpse eelarve ning ajaraamiga määratletakse toetuskeemi iga-aastases tegevuskavas (edaspidi *tegevuskava*).

Tegevuste elluviimisel lähtutakse TAIE 2021–2035 fookusvaldkondade digilahendused igas eluvaldkonnas, tervisetehnoloogiad ja -teenused, kohalike ressursside väärimine ning nutikad ja kestlikud energialahendused teekaartidest, mis on ühtlasi nutika spetsialiseerumise fookusvaldkonnad.

Tegevusega „Ettevõtjate nõustamisel rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse projektide ettevalmistamisel ja elluviimisel“ luuakse eeldused uute, kõrgema lisandväärtusega, teadmusmahukate toodete ja teenuste tekkele. Oluline osa nõustamisest projektide ettevalmistamisel ja elluviimisel on ka erinevad TA-tegevuse teadlikkust ja võimekust tõstvad tegevused, suurendamaks ettevõtjate konkurentsivõimet nii tehnoloogilises kui ärilises vaates. Tegevus on suunatud ettevõtjate TA-tegevuste mahukate projektide tehnoloogilisele nõustamisele, mis muuhulgas sisaldab:

- ettevõtjate arendusideede tehnoloogilist valideerimist;
- ettevõtjate arendusprojektide tehnoloogilist nõustamist;
- teaduspartnerite leidmist üle maailma;
- intellektuaalomandi nõustamist.

Tegevus hõlmab endas ka muu hulgas ettevõtjate ja ettevõtjate vaheliste rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse projektide ja tegevuste, sealhulgas uute toodete, teenuste ja tehnoloogiate arendamisega seotud ärivõimaluste nõustamist. Seotud ärivõimaluste nõustamine sisaldab:

- projekti ärimudeli nõustamist;
- ettevõtjate vaheliste rakendusuringute konsortsiumite moodustamist ja lepingute sõlmimise toetamist ning nõustamist, sealhulgas intellektuaalomandi (edaspidi *IO*) kuuluvuse ja kasutusõiguste kokkuleppimist;
- ettevõtjate ja ettevõtjate vahelisele uue toote-, teenuse- ja tehnoloogiaarenduse projektidele ja tegevustele Eesti ja/või rahvusvahelise TA-partneri leidmist ja vahendamist;
- ettevõtjate ja TA-partneri vaheliste lepingute sõlmimise toetamist/nõustamist, sealjuures *IO* kuuluvuse ja kasutusõiguste kokkuleppimist;
- Eesti ettevõtjatele või ettevõtjate konsortsiumitele rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse projektide ja tegevuste elluviimiseks erinevate TA-tegevuse teenuste pakujate, sealhulgas TA-asutused, ülikoolid, inseneribürood, jt ühispakkumiste koostamist, vahendamist ja lepingu sõlmimisel nõustamist;
- Eesti ettevõtjate ja TA-asutuste rahvusvaheliste rakendusuringute projektide juhtimist ja koordineerimist.

Tegevuse raames pakutakse ka Eesti välisinvestorile tema vajadustest lähtuva Eesti TA-tegevuse teenuste pakujate ühispakkumise koostamist, vahendamist ja lepingu sõlmimisel toetamist/nõustamist. Osana nõustamisest on oluline ka pakkuda ettevõtjatele teadmiste ja kompetentside tõstmist. Selle tarbeks pakutakse erinevaid ettevõtja tegevusetappidega seotud spetsiifilisi koolitusi. Sellised koolitused võivad olla teemadel nagu juhtimine, tootearendus, tootmiskorraldus, turundus, müük, ekspordimüük jne. Sellised koolitused on vajalikud, et suurendada ettevõtjate tootlikkust ja kasvatada seeläbi tööhõivet,

samuti suurendamaks ettevõtjate võimekust teenida kõrgemat tulu ja olla konkurentsivõimelisemad tänu paremini ja efektiivsemalt planeeritud toodete ja teenuste pakkumisele.

Osana RUPi elluviimise toetamisest teostatakse ka ettevõtjate ja ettevõtjate vaheliste rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse projektide ja tegevuste kommunikatsiooni laiemale avalikkusele.

Teise tegevusena viiakse ellu ka rakendusuuringute pakkumis- ja nõudluspoole monitooringut ja RUPi kujundamist vastavalt ettevõtjate vajadustele. Vastavalt monitooringu tulemuste ja ettevõtjate vajadustele tehakse RUPi tegevussuundade ja valdkondade valik, sealhulgas ka TA-tegevuste investeeringute suunamine. Selleks võidakse RUPi luua eraldi valdkonnaspetsiifilisi tegevusi ja programme, näiteks tervisetehnoloogiate ja –teenuste valdkonnas eelkliiniliste ravimiuuringute nõustamine. RUPi kujundamiseks vastavalt ettevõtjate vajadustele on oluline ka rakendusasutuse töötajate nõustamine ning infovahetus monitooringu tulemustest.

RUPi kujundamiseks võib kaasata nõustamisorgani (rakendusuuringute nõukoda, edaspidi *nõukoda*), mille ülesanne on nõustada ministreid ja ministeeriume ettevõtjate vajadustest lähtuvate rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse valdkonna ülesehitamisel, osapoolte rollide ja vastutuse jaotumisel ning eesmärkide seadmisel ja seda nii Eesti-siseste kui ka rahvusvaheliste tegevuste elluviimisel. Lisaks nõustab nõukoda ministreid ja ministeeriume ettevõtjate vajadustest ja võimekustest lähtuva rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse pikaajalise eelarve, taristu ning valdkonnaga seotud poliitikainstrumentide väljatöötamisel. Seega on nõukoja roll laiem kui vaid RUP. Nõukoja ülesanded ja koosseis kinnitatakse eraldi tehnoloogilise arendustegevuse ja innovatsiooni eest vastutava ministri käskkirjaga. RUPi spetsiifilistes tegevustest nõukoda nõustab ja annab hinnangu RUPi 3-aastasele tegevusstrateegiale, iga-aastasele tegevuskavale ja eelarvele, RUPi tegevussuundade valikule ning RUPi meeskonna koosseisule ja vastutusaladele.

Käskkirjas nimetatud tegevuste elluviimiseks ja eesmärkide täitmiseks on vaja RUPil luua tehnoloogia valdkondade ekspertidest koosnev meeskond. Seetõttu on oluline kolmanda tegevusena täiendavate ekspertide kaasamine ning olemasolevate ekspertide pädevuse kasvatamine, sealhulgas algoritmilise diskrimineerimise vältimine IT lahenduste suunal. Elluviija peab tagama, et eksperdid katavad võimalikult laia tehnoloogia valdkondade valikut. Antud tegevus on oluline, et sekkumise raames elluviidavad tegevused oleksid asjakohased ning täidaksid tegevuste eesmärgi parimal võimalikul viisil. Tegevused hõlmavad ka ekspertide poolt RUPi taotlusvoorude eelset nõustamist ja projektide eelhindamist.

Käskkirjaga hõlmatud tegevused on vastavuses rakenduskava seirekomisjonis kinnitatud üldiste valikukriteeriumide ja -metoodikaga, mida kohaldatakse kõikidele rakenduskava poliitikaeesmärkidele ning nende raames toetatavatele meetmetele. Käskkiri on kooskõlas 2021–2027 rakenduskava seirekomisjonis kinnitatud üldiste valikukriteeriumite ja -metoodikaga.

Käskkirjaga hõlmatud tegevused korraldatakse ilma avalikku taotlemist korraldamata, ning sellest tulenevalt on hinnatud valitud tegevuste vastavust üldistele valikukriteeriumidele järgmiselt:

- **Kooskõla valdkondlike arengukavadega, mõju rakenduskava erieesmärgi ja meetme eesmärkide saavutamisele:**
 - Seos valdkondlike arengukavadega on kirjeldatud seletuskirja punktis 2 ja 5 “Eelnõu seotus teiste meetmete ja valdkondlike arengukavadega”. Lisaks on sekkumiste põhiselt toodud seos käskkirja erieesmärgi ja meetme seisukohast kõige suuremalt seotud valdkondliku arengukava TAIE 2021-2035.
 - Mõju rakenduskava erieesmärkide ja meetmete eesmärkide saavutamisse on toodud käskkirja punktis 3 ning vastavas punktis ka seletuskirjas. Panust eesmärkidesse näidatakse sekkumiste panuse kaudu rakenduskava näitajatesse. Käskkirjaga hõlmatud tegevused panustavad otseselt erieesmärgi ja meetme eesmärkide saavutamisesse. Lisaks on seletuskirja peatükis 4 toodud käskkirja mõjude kirjeldused.
- **Kooskõla tegevuste põhjendatusega**
 - Taust käskkirja sekkumiste vajalikkuse kohta: 2021. a oli Eesti töövõljalikus 86,7% ELi keskmisest, 2020. a eesmärk (80%) täideti edukalt ning nüüd liigutakse 110% poole, mis on 2035. a eesmärgiks. 2021. a andmetel moodustas tööstussektor 20% töökohtadest ja 20% SKPst, samas on selle sektori tootlikkus vaid 56% ELi keskmisest. See näitab madalat positsiooni rahvusvahelises väärtusahelas ja sektori vähest teadmismahukust.

Sarnast lõhet ELi keskmisega täheldatakse ka IT- ja kommunikatsioonisektoris. Idufirmade arv ja investeeringute kaasamisvõime on suurenenud, kuid ülikoolide ja ettevõtjate koostöö on endiselt puudulik. Vaid väike osa ettevõtetest investeerib TA-tegevusse (287 ettevõtet 2020. a), investeeritud summad ei ole suured – 2019. a kokku 264 mln eurot. Põhjused, miks ettevõtted arendustegevusse ei investeerinud, on TA-tegevusse investeerimise universaalsed turutõrked nagu pikad tasuvusperioodid, investeeringute tasuvuse risk ja sellega kaasnev riskikartlikkus. Eesti erasektori TA kulud (2020. a 0,98% SKPst) jäävad ELi keskmisest maha. Erasektoris on teadus- ja arendustöötajate arv ELi keskmisega võrreldes väike (2020. a ELis 0,86% kogu tööjõust ja Eestis 0,41%).

Teadussüsteem on tugevalt orienteeritud akadeemilistele tulemustele. TA teenuste turg on väike ja killustunud. Kohalike ressursside väärimine on piiratud, neid eksporditakse väikese lisandväärtusega ja väärtusahela madalal tasemel. Samal ajal kui Eesti on digitaalsete avalike teenuste valdkonnas ELis juhtpositsioonil, on puudulik digitehnoloogia integreerimine erasektoris (20. koht ELis). Et soodustada erasektori TA-tegevuste mahtu ning edendada koostööd, tuleks kasvatada ettevõtete võimekust arendada TA-tegevusele tuginevaid ärimudeleid ja toetada suure ekspordipotentsiaaliga ettevõtjaid. Erasektori ja teadusasutuste koostöö vähesuse tõttu on oluline suurendada ja mitmekesistada kontakte teadustöötajate ja ettevõtjate vahel.

Analüüside kohaselt esineb puudusi TA-tegevuse ning innovatsiooni juhtimises, koordineerimises ja innovatsiooni ökosüsteemides. Tuleb kasvatada osapoolte koosloomevõimekust. Tähelepanu tuleb pöörata Eesti innovatsioonisüsteemis osalejate võrgustike ja koostööplatvormide loomisele ning äri- ja akadeemiliste ringkondade koostöö tugevdamisele. Teadussüsteemi, ühiskonna ning majanduse arengu vajaduste vaheliste ebakõlade vähendamiseks on vaja süsteemsemaid muutusi, sh sektoritevahelist koostööd.

- Käskkirjas ettenähtud tegevused võimaldavad saavutada eesmärgid ning planeeritud väljundid ja tulemused parimal moel, kuna erieesmärgi sekkumised põhinevad riigiaruande lisal D, Euroopa poolaasta riigipõhistel soovitusel, Eesti teadus- ja arendustegevuse ja innovatsioonisüsteemi rahvusvahelisel hindamisel ning ettevõtlus- ja innovatsioonitoetuste tulemuslikkuse hindamisel. Sekkumistega toetatakse riikliku teadus- ja arendustegevuse, innovatsiooni ning ettevõtluse arengukava rakendamist. Sellest tulenevalt on sekkumiste puhul tegu parima võimaliku lahendusega eesmärkide saavutamiseks.

Tegevuste sidusust eesmärkidega mõõdetakse rakenduskava näitajatega, mis on toodud seletuskirja ptk 2 punktis 3 koos selgitusega, kuidas teostatakse näitajate seiret. Käskkirja tegevuste mõjusust on hinnatud käskkirja mõjude peatükis.

- Tegevuste ajakava ja näitajate saavutamine käskkirjaga hõlmatud tegevuste abikõlblikkuse perioodil on realistlik, arvestades mh tegevuste omavahelisi seoseid ja ajalist järgnevust. Tagamaks tegevuste ajakavalist teostatavust, koostatakse iga-aastane detailsem tegevuskava.

- **Kooskõla tegevuste kuluefektiivsusega**

- Käskkirjaga ettenähtud tegevused on kuluefektiivne viis planeeritud väljundite ja tulemuste saavutamiseks. Toetudes struktuurivahendite perioodil 2014–2020 elluviidud sarnaste sekkumiste kogemusele, hinnati struktuurivahendite perioodi 2021–2017 rakenduskava koostamise käigus antud tegevus üheks parimaks võimalikuks kuluefektiivseks lahenduseks täitmaks riiklikult seatud eesmäärke.
- Käskkirja tegevuste eelarve on koostatud, toetudes muu hulgas valdkondliku arengukava TAIE 2021-2035 eesmärkide täitmiseks vajalike tegevuste mahu hinnangule. Tegevuste eelarve maht on hinnatud, toetudes sarnaste tegevuste elluviimise kuludele ning arvestades ligikaudset teenuste maksumust, mis on vaja ellu viia täitmaks seatud näitajate sihttasemete saavutamist. Täpsemad näitajate arvestuskäigud on toodud rakenduskava näitajate meetodikas. Teostatavate kulude vajalikkus ja mõistlikkus tagatakse muutuvates majandusoludes käskkirjaga ettenähtud iga-aastase tegevuskava koostamise käigus, milles kujundatakse detailsem eelarve vastavalt detailsematele tegevustele. Tegevuste kujundamisel, sh valitavate tegevuste eelarvestamisel ja kulude kontrollimisel. Sisse ostetavate teenuste lõplikud, õiglased ning usutavad summad leitakse riigihanke menetluse käigus. Arvestatud on võimaliku hindade muutusega järgnevate aastate jooksul, toetudes

minevikukogemusele (nt majandamiskulude puhul hindade võimalikku korrigeerimist THH alusel).

- Elluvijale ei teki toetuskeemi tulemusel püsikulusid, mis vajaksid rahastamist abikõlblikkuse perioodi järel.
- **Kooskõla elluvijja suutlikkusega tegevusi ellu viia**
 - Elluvijja suutlikkus ning põhjendus elluvijja valiku osas on toodud seletuskirja ptk 2 punktis 5.
 - Elluvijja valik on kooskõlas ÜSS2021_2027, mille kohaselt on elluvijja valdkonna eest vastutava ministri käskkirjaga või halduskoostöö seaduse tähenduses halduslepinguga määratud ministeeriumi struktuuriüksus või volitatud asutus või juriidiline isik, kes vastutab toetuse andmise tingimuste käskkirjas nimetatud eelarve ulatuses tegevuste tegemise ja tulemuste saavutamise eest ning kellele kohaldatakse toetuse saaja kohta sätestatud. Antud käskkirjas on elluvijaks EIS, kes vastab seaduses ette antud definitsioonile elluvijja kohta. Riigihangete seadusega kooskõla on tagatud, kuna EIS on riigihangete seaduse § 5 lõike 2 punkti 4 kohane hankija. Halduskoostöö seadusega on elluvijja kooskõlas § 14 kohaselt. Elluvijjal puudub vastuolu riigiabi reeglitega, kuna EIS-i puhul ei ole tegemist ettevõtjaga, vaid riigi asutatud sihtasutusega, mis täidab ministeeriumi poolseid ülesandeid. Lõppsaajale kehtivatest riigiabi reeglitest on ülevaade käskkirja punktis 11 ning vastavas punktis käskkirja seletuskirjas.
- **Kooskõla Eesti pikaajalise arengustrateegia aluspõhimõtete ja sihtidega**
 - Käskkirjaga hõlmatud tegevuste seos Eesti 2035-ga on kirjeldatud seletuskirja peatüki 2 punktis 1, lisaks on antud punktis toodud selgitused käskkirja panustamise kohta horisontaalsete põhimõtete näitajatesse.
 - Tegevuste seosed horisontaalsete põhimõtetega on põhjalikumalt kirjeldatud seletuskirja peatükis 6.

Tegevuskava tegevuste valimisel lähtutakse seirekomisjonis kinnitatud perioodi 2021–2027 valikukriteeriumitest ja -metoodikast. Tegevuskava tegevused on mittediskrimineerivad ja läbipaistvad ning tagavad, et valitud tegevused arvestavad ühissätete määruse artiklis 9 sätestatud horisontaalseid põhimõtteid. Tegevuskava moodustamisel jälgitakse valikukriteeriume:

1. Valikukriteerium – tegevuste kooskõla valdkondliku arengukava, mõju rakenduskava erieesmärgi ja meetme eesmärkide saavutamisele.

Valikumetoodika – tegevus lisatakse elluvijja poolt tegevuskavasse, kui on olemas ja välja toodud seos TAIE arengukavaga ning samuti seos rakenduskava poliitikaeesmärgi 1 „Nutikam Eesti“ erieesmärgi „Teadus- ja innovatsioonivõime ning kõrgetasemeliste tehnoloogiate kasutuselevõtu arendamine ja suurendamine“. Elluvijja esitab tegevuskava kooskõlastamisel tegevuste panuse meetme eesmärkidesse, sh tegevuste tulemuste ja mõju eeldatava ulatuse ning vajadusel väljundite ja tulemuste kestlikkuse pärast tegevuste lõppu. Lisaks tuuakse välja tegevuste panus meetme väljundnäitaja(te) saavutamisse.

2. Valikukriteerium – tegevuste põhjendus.

Valikumethodika – tegevus lisatakse elluviija poolt tegevuskavasse, kui on välja toodud seos, et tegevus aitab saavutada valdkonna arengu eesmärgid, sh TAIE eesmärgid ning panustab rakenduskava poliitikaeesmärgi 1 „Nutikam Eesti“ erieesmärki „Teadus- ja innovatsioonivõime ning kõrgetasemeliste tehnoloogiate kasutuselevõtu arendamine ja suurendamine“.

Tegevuskava tegevuste sekkumisloogika on arusaadav ja mõjus; tegevused võimaldavad saavutada püstitatud eesmärgid ning planeeritud väljundid ja tulemused parimal moel. Tegevuste ajakava on realistlik, arvestades muu hulgas tegevuste omavahelisi seoseid ja ajalist järgnevust. Tegevuskava ja eelarve on nõukojalt saanud positiivse hinnangu.

3. Valikukriteerium – tegevuse kuluefektiivsus.

Valikumethodika – tegevus lisatakse elluviija poolt tegevuskavasse, kui on esitatud tegevuste eelarvete kalkulatsioonide aluseks olev info. Tavapäraselt arvestatakse varasemat analoogsete tegevuste praktikat. Personalikulude puhul tuleb arvestada tavapärasest praktikast ning lähtuda Fontese palgauuringust ning arvestada ka seejuures asutuse enda sisemist personalipoliitikat. Kuna tegevusi teevad ainult avaliku sektori asutused, siis riigihanke menetlus tagab kuluefektiivsuses tegevuste summade osas. Tegevuskavas on planeeritavad kulud, sest hinnad ja summad täpsustuvad läbi riigihanke menetluse.

4. Valikukriteerium – elluviija suutlikkus tegevusi ellu viia.

Valikumethodika – tegevus lisatakse elluviija poolt tegevuste nimekirja ning eraldi suutlikkust ei hinnata. Avalikus sektoris on asutuste ja ministriumite põhimääruste alusel kinnitatud konkreetne asutuse või ministriumi roll. Antud rollid täitmiseks on ka loodud vastav võimekus ning suutlikkus. See puudutab nii elluviijat kui ka avaliku sektori partnerit. Kuna elluviija ja partneri suutlikkus on juba läbi kohustuslike ülesannete ja rollide tagatud, siis eraldi suutlikkust hinnata ei ole vaja.

5. Valikukriteerium – projekti kooskõla Eesti pikaajalise arengustrateegia aluspõhimõtete ja sihtidega.

Valikumethodika – tegevus lisatakse elluviija poolt tegevuskavasse, kui on välja toodud, millisesse Eesti 2035 strateegia näitajasse panustab. Mõnel juhul on seos kaudne, samas võetakse ka see arvesse.

Tegevus nimetatakse tegevuskavasse eeldusel, et kõik valikukriteeriumid on täidetud.

Punkt 3. Tulemused

Punkt 3.1 määratleb toetusskeemi näitaja.

Tegevus	Indikaatori tüüp	Indikaator	Alg-tase 2023	Vahe-sihttase 2024	Siht-tase 2029	Andmeallikad ¹	Mõõtmisagedus
Sekkumine nr 21.1.1.12 Rakendus-uuringute ja eksperimen-taalarenduse programm	Rakendus-kava väljund-näitaja	Toetatavad ettevõtjad (millest: mikro-, väikesed, keskmise suurusega ja suured ettevõtjad)	0	100	350	SFOS, projektaruanded (vahe- ja lõpparuanded)	Jooksvalt pärast esimest abi andmist ettevõtjale (st tegevuses/üritusel /teenuses osalemise toimumise järel)
	Rakendus-kava väljund-näitaja	Mitterahalist toetust saavad ettevõtjad	0	100	350	SFOS, projektaruanded (vahe- ja lõpparuanded)	Jooksvalt pärast esimest abi andmist ettevõtjale (st tegevuses/üritusel /teenuses osalemise toimumise järel)

¹Ettevõtjate andmeid kogutakse ja säilitakse Sündmuste Infosüsteemis (SIS).

Punktis on esitatud struktuurivahendite rakenduskava väljundnäitajad tegevuse tulemuslikkuse jälgimiseks. Struktuurivahendite rakenduskava näeb meetme 21.1.1.1. „Ettevõtjate TAI-mahukuse ja teadmussiirde võimekuse suurendamine“ raames ette väljund- ja tulemusnäitajad, millesse käesolev toetusskeem panustab väljundnäitajate “Toetatavad ettevõtjad (millest: mikro-, väikesed, keskmise suurusega ja suured ettevõtjad)” ja „Mitterahalist toetust saavad ettevõtjad“ puhul.

Näitajate täitmise seiret korraldatakse vastavalt Rahandusministeeriumi poolt koostatud perioodi 2021-2027 näitajate metoodikale.

Punkt 4. Rakendusasutus ja rakendusüksus

Rakendusasutus on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ja rakendusüksus Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutus.

Punkt 5. Elluviija ja partner

Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutus määratakse elluvijaks vastavalt ÜSS § 10 lõikele 4. Elluviija ja rakendusüksuse ülesannete täitmine on Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutuses lahutatud vastavalt kinnitatud tööprotseduuride kirjeldusele. Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutus nimetati elluvijaks, sest see on riigi sihtasutus, mille põhikirjalised tegevused seonduvad käskkirjas nimetatud tegevuste elluviimisega. Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutuse eesmärk on põhikirja punktide 2.1.2 ja 2.1.3 kohaselt ettevõtjate konkurentsivõime tõstmine ning ettevõtjate teadus-, arendus- ja innovatsioonivõimekuse kasvatamine.

Elluviija partner on AS Metrosert. Teadus- ja Arendusnõukogu, kes nõustab Vabariigi Valitsust teadus- ja arendustegevuse strateegia küsimustes, kiitis 29. novembril 2022. a heaks RUPi poolt koostatud rakendusuuringute keskuse teostatavusuuringu, millega otsustatakse luua ärilistel alustel toimiv teadus- ja arendustegevuse, täpsemalt rakendusuuringute keskus ning andis MKMile ülesande jätkata rakendusuuringute keskuse loomisega. Sellest tulenevalt otsustas ettevõtlus- ja infotehnoloogia minister luua rakendusuuringute keskus AS Metroserdi baasil. Riigi ootus AS Metroserdile on luua ja arendada riigi strateegilistes valdkondades teadus- ja arendustegevust, täpsemalt rakendusuuringute alast pädevust ja teenuseid. Vastav riigi ootus on sõnastatud 26.01.2023 uuendatud AS Metroserdi omanike ootustes. Samuti on vastavalt täiendatud AS Metroserdi põhikirja. Partnerlus puudutab vaid loodava rakendusuuringute keskuse osa AS Metroserdist ning riigi seisukohast on mõistlik ja kuluefektiivne kasutada loodavat valdkonna spetsiifilist kompetentsi ka RUPi tegevuste elluviimisel ja eesmärkide täitmisel.

AS Metrosert aitab viia ellu järgmisi käskkirja tegevusi:

- ettevõtjate nõustamine rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse projektide ettevalmistamisel ja elluviimisel;
- sektoranalüüside koostamine ja tuleviku tehnoloogiarenduste prognoosid;
- ettevõtjate teadlikkuse ja kompetentsi kasvatamine läbi valdkondlike konverentside ja seminaride korraldamise;
- rahvusvahelise koostöö korraldamine valitud valdkondades analoogsete programmide ja TA-asutustega.

Partner osaleb elluvijaga tegevuste teostamises, partner ei ole töövõtja ega teenuseosutaja. Partner ei teeni kasumit läbiviidavatest tegevustest, partneri poolt tegevuste teostamisel tekkinud kulud on abikõlblikud. Partnerile ei anta riigiabi, vaid riigiabi saavad tegevustes osalejad ehk kaudsed kasusaajad, kui vastav tegevus täidab kõik riigiabi tingimused. Seega on tegemist partneri poolt lõplikele abisaajatele rahastamise vahendamisega vastavalt Euroopa Komisjoni teatise 2022/C 414/01 „Teadus- ja arendustegevuseks ning innovatsiooniks antava riigiabi raamistik“ punktile 23. Täidetud on viidatud punktis sätestatud tingimused, kuivõrd lõplikele abisaajatele osutatavate teenuste maksumus on kulupõhiselt määratav, teenuseid osutatakse tasuta, vahendaja ei saa mingeid täiendavaid eeliseid ning vastav teenus on kättesaadav kõigile soovijatele, kes saavad pöörduda nii elluvijaga kui ka partneri poole vastava teenuse saamiseks.

Punkt 6. Sihtgrupp

Toetuskeemi sihtgrupi moodustavad kõik ettevõtlusega seotud inimesed, sealhulgas nii inimesed, kes juba ettevõtlusega tegelevad, kui ka inimesed, kes veel ettevõtlusega ei tegele, kuid kes on ettevõtlusest huvitatud ning võivad omada potentsiaali tegutsemaks tulevikus ettevõtjana. Sihtrühma valik tuleneb suuresti RUPi toetuse sihtrühmast. RUPi vastu tunnevad huvi nii juba tegutsevad ettevõtjad kui ka ettevõtlusega alustavad ettevõtjad või ettevõtlusest huvitatud isikud. Ettevõtlusest huvitatud inimesteks on näiteks ülikoolide juurest teadustöö baasil ettevõtlusesse sisenemist kaaluvad isikud. RUPi kujundamiseks vastavalt ettevõtjate vajadustele on oluline ka avaliku sektori asutuste ja töötajate nõustamine.

Punkt 7. Tegevuste abikõlblikkuse periood

Tegevuste ja kulude abikõlblikkuse perioodi algab 1. juulil 2023. ja tegevused peavad olema lõpetatud hiljemalt 31. oktoobril 2029 perioodi rakendustoimingute õigeaegseks lõpetamiseks.

Punkt 8. Tegevuste eelarve

RUPi tegevuste detailne kirjeldus ja eelarve kulukohtade lõikes esitatakse rakendusasutusele iga-aastaselt jooksva aasta planeeritud tegevuskava näol. Tegevuskava lähtub „TAIE arengukavast 2021–2035“ ning selle rakendusplaan prioriteetidest ning panustab nende saavutamisse.

Meetme 21.1.1.1 Euroopa Liidu toetuse osa Euroopa Regionaalarengu Fondi kaudu on 94 000 000 eurot ning käesolev sekkumine moodustab sellest 5 707 677 eurot (EL toetuse osakaal 68%) ning seega ülejäänud sekkumiste jaoks jääb veel 88 292 323 eurot. Riiklik kaasfinantseering on 2 685 966 eurot (32%).

Käesoleva käskkirja raames ei ole plaanis viia läbi RUPi taotlusvoore. RUPi taotlusvoore on plaanitud rahastada riigieelarvest ja selleks on koostatud eraldi määrus. Sekkumise alt oli planeeritud 16 000 000 eurot taotlusvooru läbiviimiseks, mis esialgu jäetakse reservi ja kasutatakse hiljem RUPi täiendava taotlusvooru rahastamiseks või suunatakse teise meetme 21.1.1.1 sekkumise rakendamisse. Juhul, kui reservi jäävat raha kasutatakse RUPi taotlusvooru rahastamiseks, töötatakse välja selleks eraldi määrus. Täpsemalt on kirjeldatud RUPi taotlusvoorude elluviimise seost käskkirja tegevustega seletuskirja punktis 5.

Punkt 9. Kulude abikõlblikkus

Abikõlblikud kulud on kulud, mis on otseselt vajalikud ja mõistlikud toetuskeemi tegevuste elluviimiseks ja toetuskeemi eesmärkide saavutamiseks ning mis on kooskõlas õigusaktides sätestatud nõuetega.

Abikõlblikud on ühendmääruse § 16 lõikes 1 punktides 1-4 ja sama paragrahvi lõikes 4 sätestatud personalikulud. Kõik ülejäänud abikõlblikud kulud arvestatakse 40% ulatuses ühtse määra alusel, arvutatuna otsestest personalikuludest. EIS hindab, kas nimetatud kulud on kooskõlas toetuskeemi ja ühendmäärusega.

Kulusid võib lugeda abikõlblikuks, kui need on tekkinud abikõlblikkuse perioodil. Kulude tekkimise aluseks olevad tegevused peavad toimuma abikõlblikkuse perioodil. Kulu tasumisele ei ole ajalisi piiranguid seatud, kulude tasumise aeg ei pea jääma projekti abikõlblikkuse perioodi ehk maksmine võib jääda hilisemaks, kuid kulu tasumine peab jääma rakenduskava abikõlblikkuse perioodi (kuni 31.10.2029).

Abikõlbmatud kulud on ühendmääruse §-s 17 sätestatud kulud ning kulud, mis ei ole seotud ega kooskõlas toetuskeemi eesmärkidega.

Punkt 10. Riigiabi

Elluviija hindab, kas sihtgrupile antav toetus on riigiabi, kontrollib abisaajate vastavust Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8) või Euroopa Komisjoni määruse (EL) 651/2014 ELi aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokku sobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78, edaspidi üldine grupierandi määrus) nõuetele. Üldise grupierandi määruse artikli 18 (VKEdele nõustamiseks antav abi) või artikli 31 (koolitusabi) tähenduses antava abi korral esitab abi saaja elluviijale vastava abitaotluse enne omapoolsete toimingutega alustamist. Taotlemise korra ja vormid kehtestab elluviija, lähtudes abi andmisel üldise grupierandi määruses ja konkurentsiseaduse §-s 34² sätestatust.

Elluviijale ei anta riigiabi, vaid riigiabi saavad tegevustes osalejad ehk kaudsed kasusaajad, kui vastav tegevus täidab kõik riigiabi tingimused. Kaudsele kasusaajale määratava riigiabi summas ei võeta arvesse kaudseid kulusid ega kasutada lihtsustatud kulusid, vaid riigiabi summa määratakse üksnes otseste kulude alusel. Näiteks koolitusabi puhul leitakse abi summa ühele osalejale, jagades koolitusega seotud otsesed kulud (esineja, ruum, materjalid jms) osalejate arvuga.

Punkt 11. Toetuse maksmise tingimused ja kord

Käskkirjas sätestatud toetuse maksmise tingimused ja kord lähtuvad ühendmääruse §-dest 24–28, millele vastavalt elluviijale toetust makstakse. Käskkiri sätestab, et abikõlblike kulude tõendamisel arvestatakse ainult raamatupidamise algdokumentide alusel ja pangaülekande (välja arvatud lihtsustatud kulude korral) teel tasutud kuludega.

Toetuse maksmise eelduseks on projekti tegevustest tingitud abikõlblike kulude tekkimist tõendavate kuludokumentide või nende koopiade esitamine ning nende kinnitamine rakendusüksuse poolt. Maksetaotluse menetlemine toimub vastavalt rakendusüksuse juhtumis- ja kontrollisüsteemide kirjelduse alusel välja töötatud protseduuridele.

Punkt 12. Elluviija õigused ja kohustused

Toetuskeemi elluviija koostab TAIE 2021–2035 alusel ning arvesse võttes rakenduskava ja toetuskeemi eesmärged, toetuskeemi järgneva(te) aasta(te) tegevuskava eelnõu ja indikatiivse eelarve ning esitab selle rakendusüksusele kinnitamiseks. Tegevuskava sisaldab tegevuste ja alategevuste loetelu aastate lõikes, sihtgruppi ja tegevustele kuluvat aega ning indikatiivset eelarvet iga tegevuse kohta. Selleks, et tagada toetuskeemi otsene ja selge panustamine TAIE 2021–2035 strateegiliste sihtide saavutamisse, näidatakse tegevuskavas seoseid TAIE 2021–2035.

Elluviija käsitleb tegevuskavas ka seoseid horisontaalsete põhimõtetega. Sealjuures võimalusel pööratakse tegevustes tähelepanu ettevõtluses alaesindatud rühmade (nt naised ja vanemaealised) suuremale kaasamisele. Elluviija kogub andmeid tegevuste regionaalse jaotuse kohta, Kui andmetest selgub, et kasusaajad koonduvad ühte regiooni, teeb ettepanekuid, kuidas tegevuskavas paremini saavutada regionaalse tasakaalu edendamise, keskendudes ennekõike nõustamisteenustel tõstmaks potentsiaalsete taotlejate võimekust.

Elluviija tagab, et puuduks riive horisontaalsete põhimõtete suhtes ning võimalusel kujundab tegevusi nii, et need panustaksid positiivselt horisontaalsete põhimõtete edendamisesse. Riive puudumine tähendab, et tegevuskavasse arvestatud alamtegevustel ei tohi olla negatiivset mõju horisontaalsetele põhimõtetele. Tegevuskava koostamisel hindab koostaja võimalust, kas lisaks neutraalsele mõjule võib tegevus avaldada ka positiivset mõju horisontaalsetele põhimõtetele. Selleks indikeerib elluviija tegevuskavas ära tegevused, mis võiksid panustada mõnda horisontaalsesse teemasse, ning sellest tulenevalt disainib tegevuse selliselt, et tegevuse mõju oleks positiivne.

Toetuskeemi elluviimisel tuleb elluviijal järgida riigihangete seadust; tagada toetuskeemi elluviimiseks vajaliku tööjõu ja tehnilise varustuse olemasolu; tagada kulu- ja maksedokumentide eristatus muudest kulu- ja maksedokumentidest; säilitada toetuskeemi teostamise dokumentatsioonid; võimaldada teostada kuludokumentide auditit ja kontrolli; osutada igakülgset abi auditi ja kontrolli kiireks läbiviimiseks ning esitada asjakohased dokumendid; maksta tagasinõutav toetus rakendusüksuse poolt märgitud summas ja tähtajaks tagasi ning täita teisi ÜSS2021-2027 ja selle alusel antud õigusaktides ning toetuskeemis sätestatud kohustusi.

Elluviijal on õigus teha rakendusüksusele ettepanekuid toetuskeemi ja tegevuskava muutmiseks, sealhulgas õigus teha ettepanekuid tegevuskavas kinnitatud tegevuste elluviimise edasilükkamiseks või

ära jätmiseks. Samuti on elluviijal õigus küsida tegevuskavasse tehtavate ettepanekute kohta lisateavet, mis on vajalik tegevuste abikõlblikkuses, eesmärgipärasuses ja elluviidavuses veendumiseks.

Punkt 13. Aruandlus

Toetuskeemi elluviija on kohustatud koostama vahearuaude sagedusega üks kord aastas ning esitama selle rakendusüksusele kinnitamiseks hiljemalt rakendusüksuse poolt määratud tähtajaks. Lõpparuanne esitatakse toetuskeemi lõppedes, koos viimase maksetaotlusega.

Elluviija esitab rakendusüksusele ja rakendusasutusele tähtaegselt nõutud informatsiooni ning aruanded ettenähtud vormil ja tähtaegadel.

Punkt 14. Finantskorrektsiooni tegemise alused ja kord

Kui ilmneb, et toetust on kasutatud mitteabikõlblike kulude hüvitamiseks, teeb rakendusasutus otsuse nõuda elluviijalt toetus osaliselt või täielikult tagasi.

Finantskorrektsioone teeb rakendusasutus vastavalt ÜSS2021_2027 §-le 28 ning lähtudes ühendmääruse §-des 34-38 sätestatust. Toetus makstakse tagasi vastavalt ÜSS2021_2027 §-dele 29 ja 30.

Punkt 15. Vaiete lahendamine

Rakendusasutuse toimingu või otsuse peale tuleb enne halduskohtusse kaebuse esitamist esitada vaie rakendusüksusele või rakendusasutusele vastavalt ÜSSi § 31 lõikele 1 ja § 32 lõigetele 2 ja 3. Rakendusüksuse toimingule või otsusele esitatakse vaie rakendusüksusele. Vaie vaadatakse läbi haldusmenetluse seaduses sätestatud korras.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas ühissätete määrusega. Kooskõla on tagatud ka Euroopa Regionaalarengufondi ja Ühtekuuluvusfondi käsitleva määrusega (EL) 2021/1058.

4. Käskkirja mõjud

Toetuskeem juhindub rakenduskavast ning TAIE 2021–2035.

Käskkirja tegevuste mõjud lähtuvad toetuse andmise eesmärgist. Toetuse andmise oodatavad tulemused jagunevad kolmeks:

1. Eesti ettevõtjad viivad läbi senisest rohkem rakendusuringuid ja eksperimentaalarendusi:
 - kasvab Eesti ettevõtjate arv, kes viivad ellu rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse projekte;

- suureneb Eesti ettevõtjate rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse projektide maht;
- kasvab Eesti ettevõtjate rakendusuuringute ja eksperimentaalarendusega tegelevate töötajate arv.

2. Eesti ettevõtjad saavad rakendusuuringutest ja eksperimentaalarendusest senisega võrreldes rohkem majanduslikku kasu:

- kasvab Eesti ettevõtjate müügitulu rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse projektide tulemuste majanduslikul rakendamisel.

3. Eesti ettevõtjate koostöö Eesti ja rahvusvaheliste TA-asutustega suureneb:

- kasvab Eesti ettevõtjate majanduseesmärkidest lähtuv koostöö Eesti ja rahvusvaheliste TA-asutuste ning arendus- ja uurimiskeskustega;
- paraneb Eesti ettevõtjate ligipääs rahvusvaheliste arendus- ja uurimiskeskuste teenustele.

5. Eelnõu seotus teiste meetmete ja valdkondlike arengukavadega

Eelnõu sätestab toetuskeemi seose poliitikaeesmärgi teiste meetmete, meetme tegevuste ja arengukavadega, tuues välja kokkupuutepunktid, mis on aluseks käesoleva toetuskeemi tegevustele või millesse tegevused panustavad.

Seos sama erieesmärgi teiste toetuskeemidega

Seos meetme sekkumiste „Ettevõtte arenguprogramm“ ja „Innovatsiooni- ja arendusosak“. Nimetatud toetuskeemid sisaldavad ettevõtjate strateegilist arendamist ja sellega seotud toetamist, mis panustavad erinevate ettevõtjate teadus-, arendus- ja innovatsioonivõimekuse tõstmisse. Ettevõtja strateegiline arendamine on pikaajaliste plaanide alusel ettevõtja kõikide tegevussuundade, sh tooted, teenused, protsessid, ülevaatamine ja ühise loogika alusel edasiarendamine. Sellest tulenevalt on rakendusuuringud ja eksperimentaalarendusega läbiviidav arendustöö lahutamatu osa ettevõtja strateegilistes arenguplaanides. Sellest tulenevalt täiendavad mõlemad tegevused käesoleva toetuskeemi raames pakutavaid tegevusi otseselt.

Seos valdkondlike arengukavadega

TAIE 2021–2035. Toetuskeem aitab kaasa teadusmahuka ettevõtluskeskkonna arendamisele. Lisaks aitab toetuskeem kaasa ettevõtjate teadmiste ja kompetentside arendamisele, et panustada senisest enam efektiivsuse kasvule ja kõrgema lisandväärtusega toodete ja innovaatiliste teenuste pakkumisele. Toetuskeem aitab kaasa teadus- ja tehnoloogiamahuka ettevõtluse kasvule ning suurema lisandväärtuse ja sellest tulenevalt kõrgemate sissetulekute ja heaolu taseme saavutamisele kõikjal Eestis.

Teised riiklikud strateegiad, mille eesmärkide saavutamise seisukohalt on oluline Eesti maine tõstmine, ettevõtjate teadmiste ja oskuste arendamine, TA-tegevuste teadlikkuse ja võimekuse kasv panustades ettevõtluskeskkonna arendamisele.

6. Käskkirja mõjud horisontaalsetele põhimõtetele

Käskkirjas toodud tegevuste mõju horisontaalsetele põhimõtetele on valdavalt toetav.

Horisontaalsed põhimõtted	Mõju
Tasakaalustatud regionaalne areng	<p>Ettevõtete tootlikkus (SKP hõivatu kohta ostujõu pariteedi alusel) on selgelt kõrgem suuremate linnapiirkondadega piirkondades, ulatudes 2020.a seisuga Harjumaal 102%-ni ELi keskmisest, jäädes seevastu Lääne-, Kirde- ja Kesk-Eesti piirkondades kõigest 51-56% vahele ning viies maakonnas lausa alla 50% (madalaim Saaremaal 45%). Kõige kiiremas tempos on ELi keskmisele lähemale liikumas jätkuvalt Põhja- ja Lõuna-Eesti. Ülejäänud NUTS3 piirkondade lähenemine on aastatel 2018-2020 olnud aeglasem ega ole olnud järjepidev, Kirde-Eesti näitaja on koguni 5% võrra ELi keskmisest kaugenenud. Erandiks on siiski mitmed maakonnad, mille SKP hõivatu kohta on lähenenud ELi keskmisele kiiremas tempos, nt Põlva- Võru- ja Viljandi maakond (2 aastaga lähenenud ELi keskmisele enam kui 7%).</p> <p>Ettevõtete lisandväärtuse piirkondlikud erinevused on paaril viimasel aastal mõnevõrra vähenenud. Kui 2018. aastal ulatus keskmine lisandväärtus 20+ töötajaga ettevõtetes 1588 eurost Lääne-Eestis 3538 euroni Ida-Virumaal, siis 2020. aastaks oli vastav lõhe vähenenud 1663 ja 3072 euro (Põhja-Eesti) vahele. Paraku on piirkonniti ühtlasemate näitajateni jõutud ennekõike Ida-Virumaa ettevõtete lisandväärtuse vähenemise tõttu. Tuleb ka arvestada, et nendes näitajates ei kajastu piirkondlikus ettevõtluses olulist rolli mängivad mikroettevõtted.</p> <p>Meetme „Ettevõtjate TAI-mahukuse ja teadmussiirde võimekuse suurendamine“ puhul on puutumus tasakaalustatud regionaalse arengu eesmärgiga tuvastatud. Kuid käskkirjaga hõlmatud sekkumise puhul on mõju neutraalne või nõrgalt positiivne. Sekkumise mõju regionaalsele tasakaalustatuse edendamisele on võimalik ennekõike käskkirja tegevuste elluviimise planeerimisel võtta arvesse varasemat tegevuste regionaalset jaotust ning vajadusel suunata tegevusi nendesse piirkondadesse, mis on proportsionaalselt vähem esindatud.</p> <p>RUPist on siiani antud toetust suur ja väikeprojektide toetuse kaudu 90-le projektile mahus 61 207 670,28 eurot. Projektide arvust 60% läks Harjumaale. Statistikaameti andmetel asus 2021 aastal kontaktaadressi põhjal Harjumaal 61% kogu Eestis tegutsevatest osäühingutest ja aktsiaseltsidest. Sellest tulenevalt on Harjumaa projektide arv igati</p>

	<p>oodatavas mahus ja vastavuses üldise ettevõtlus aktiivsusega piirkonnas. Eelnevate RUPi nõustamistegevuste jaotuses peegeldub sama trend. Harjumaal toimus 65,8% nõustamistes. Samas paistsid silma aktiivsetena ka Tartumaa, Saaremaa ja Ida-Virumaa. Kõige väiksem huvi nõustamistegevuste vastu oli Võrumaal.</p> <p>Juhul kui elluviija täheldab, et RUPi taotlejate hulgas on mõni piirkond vähem esindatud, suunatakse teadlikkuse tõstmise tegevusi rohkem sellesse regiooni. Teadlikkuse alaste tegevuste elluviimisel tehakse vajadusel ka koostööd maakondlike arenduskeskustega, tagamaks paremat regionaalset katvust ning informeeritust ja ligipääsetavust teenustele igas regioonis, kasutades maakondlike arenduskeskuste kontaktide võrgustikke. Võrreldes varasemate voorude projektitaotluste jagunemist piirkonniti, siis on näha, et selline teavitustöö on olnud tulemuslik. Esimese suurprojektide vooru puhul moodustasid taotlejad Harjumaalt 64,33% vooru kogumahust. Kolmanda ehk 2022 aastal toimunud suur projektide vooru puhul oli Harjumaalt toetuse taotlejate mahu protsent 55,84%. See näitab, et väljaspool Harjumaad toetust taotlevate projektide maht vooru eelarvest kasvas 8,5%. Kahjuks kasvanud taotlusaktiivsus ei väljendud ka toetuse saajate hulgas. Toetuse kogumahust esimese suur projektide vooru puhul moodustasid toetuse saajad Harjumaalt 50,55% vooru kogumahust. Kolmanda suur projektide voorus oli Harjumaalt toetuse saaja mahu protsent 64,54%. Siinkohal on oluline ka märkida, et esimese suurprojektide vooru puhul katsetati ka regionaalset jaotust, kus 50% vooru mahust nähti ette Harjumaal tegutsevate ettevõtete projektideks ning teine 50% väljaspool Harjumaad tegutsevate ettevõtete projektideks. Taotlusvoor on üldiselt konkurentsipõhine ning eesmärgiks on saada piiratud eelarve juures võimalikult head projektid ehk meetme eesmärkide saavutamiseks on vajalik, et toetust saavad vaid parimad. Kahe vooru võrdlusest on näha, et pigem on probleem väljaspool Harjumaad tegutsevate ettevõtete projektide kvaliteedi kui osalusaktiivsusega. Seega tuleb keskenduda rohkem nõustamistegevustele, et tõsta ettevõtjate teadlikkust ja võimekust väljaspool Harjumaad kvaliteetsete projekti taotluste esitamiseks. Tänapäeval infotehnoloogia ajastul võimaldatakse ka enamike pakutavate teenuste kättesaadavust veebilahenduste kaudu, millest tulenevalt on regionaalselt ääremaalised piirkonnad samuti hõlmatud teenustega. Infopäevad on kättesaadavad kõigile, sh ka järele vaadatavad. Tegevused panustavad näitajasse “Väljaspool Harjumaad loodud SKP elaniku kohta EL 27 keskmisest”.</p>
Keskfond ja kliima	Toetav mõju. Toetusskeemi tegevused seonduvad keskkonna- ja kliimapolitikaga nutika spetsialiseerumise kasvuala – ressursside efektiivne

	<p>kasutamine – kaudu. Lisaks võib uute innovaatiliste ettevõtjate ja teenuste/toodete turule toomise kaudu panustada nii kliimamuutuste leevendamisesse kui ka kliimamuutuste mõjuga kohanemisesse.</p> <p>Käskkirja alusel elluviidavad tegevused on suunitletud RUPi elluviimise toetamiseks, mis mh on suunitletud läbi rohesuunitlusega voorude otseselt kestlikkuse kasvatamiseks ning rohepöörde soodustamiseks, mistõttu läbiv keskkonnamõju on positiivne. Ühtlasi loob see uusi ja innovaatilisi ärimudeleid ja -võimalusi ning kasvatab seekaudu ettevõtjate konkurentsivõimet. TA-tegevuse ja innovatsiooni edendamine võib potentsiaalselt panustada nii vajalike kliimamuutuste leevendamise kui ka kliimamuutuste mõjuga kohanemise tehnoloogiate arengusse, kuid ka muude tegevuste puhul arvestab kliimaeesmärkidega.</p> <p>Läbi keskkonna- ja kliimateemadesse panustamise panustavad ka käskkirja tegevused Euroopa Rohelisse kokkuleppesse. Rohelises kokkuleppes kasutatakse järjepidevalt kõiki poliitilisi hoobasid: reguleerimine ja standardimine, investeeringud ja innovatsioon, riiklikud reformid, dialoog sotsiaalpartneritega ja rahvusvaheline koostöö. Uued tehnoloogiad, säästvad lahendused ja murranguline innovatsioon on Euroopa rohelse kokkuleppe eesmärkide saavutamisel määrava tähtsusega. Selleks et ELil oleks jätkuvalt konkurentsieelis keskkonnahoidlike tehnoloogiate valdkonnas, peab ta märkimisväärselt suurendama uute tehnoloogiate ulatuslikku kasutuselevõttu ja tutvustamist kõigis sektorites ja kogu ühisturul, luues uusi uuenduslikke väärtusahelaid. Käskkirjaga hõlmatud tegevused panustavad kaudselt uute tehnoloogiate arengusse ning seeläbi ka Rohelise kokkuleppe eesmärkidesse.</p> <p>Panustatakse „Eesti 2035“ aluspõhimõtte näitajasse „Kasvuhoonegaaside netoheide CO2 ekvivalenttonnides“. Käskkirjaga hõlmatud tegevuste panust mõõdikusse ei võimalik arvuliselt leida.</p>
<p>Sooline võrdõiguslikkus, võrdsed võimalused, ligipääsetavus</p>	<p>Toetav mõju.</p> <p>Sekkumiste ettevalmistamisel ja rakendamisel võetakse arvesse võimalikku mõju soolisele võrdsusele, kaasamisele ja mittediskrimineerimisele ning vajaduse korral kohandatakse tegevusi seal, kus asjakohane. Käskkirjaga hõlmatud tegevuste konkreetsed alamtegevused koos täpse eelarve ning ajaraamiga määratletakse toetuskeemi iga-aastases tegevuskavas. Tegevuskava moodustamisel arvestatakse projekti kooskõla Eesti pikaajalise arengustrategia aluspõhimõtete ja sihtidega. Tegevuskava tegevused peavad olema mittediskrimineerivad ja läbipaistvad ning tagama, et valitud tegevused arvestavad ühissätete määruse artiklis 9 sätestatud horisontaalseid põhimõtteid. Elluviija peab tegevuskavas käsitlema ka seoseid horisontaalsete põhimõtetega: sooline võrdõiguslikkus, võrdsed võimalused</p>

	<p>ja ligipääsetavus. Elluviija tagab, et puuduks riive horisontaalsete põhimõtetega ning võimalusel kujundab tegevusi nii, et need panustaksid positiivselt horisontaalsete põhimõtete edendamisesse.</p> <p>Sooline võrdõiguslikkus. Uued tehnoloogiad ning sellega seotud teadlikkuse (sh innovatsiooni-, digi- ja rohevaldkonna) ja kompetentside kasvatamine on üks sihtidest, mille osas positiivne muutus ellu kutsuda. Lahendus toetab mh naiste huvi tegutseda kõrgema kasvupotentsiaaliga innovaatilises ja kõrge lisandväärtusega ettevõtjates. Samuti aitavad tegevused kaasa naiste loodud ettevõtjate konkurentsivõime kasvule.</p> <p>Sekkumiste ettevalmistamisel ja rakendamisel võetakse arvesse võimalikku mõju soolisele võrdsusele ning vajaduse ja võimaluse korral kohandatakse tegevusi seal, kus asjakohane. Kuna käskkirjaga hõlmatud tegevused on suunitletud RUPi elluviimisele ning tegevuses osalejad sõltuvad sellest, kes on taotlejad või potentsiaalsed taotlejad RUPis, siis sellest tulenevalt ei saa lugeda mõju soolisele võrdõiguslikkuse edendamiseks oluliseks. Panustab kaudselt EE2035 näitajasse „Soolise võrdõiguslikkuse indeks“. Käskkirjaga hõlmatud tegevuste panust mõõdikusse ei võimalik arvuliselt leida.</p> <p>Võrdsete võimaluste loomine vähemusrühmadele. Toetav mõju. Teavitustegevustes arvestatakse eri sihtrühmade eelistatavate ja enimkasutatavate infokanalitega. Samuti arvestatakse toetusskeemi raames korraldatud tegevuste puhul, et toetatavates tegevustes osalemine oleks võimaldatud kõigile, inimestele olenemata nende vanusest, rahvusest, puudest jt tunnustest. Tegevused panustavad EE2035 näitajasse „Hoolivuse ja koostöömeelsuse mõõdik“. Käskkirjaga hõlmatud tegevuste panust mõõdikusse ei võimalik arvuliselt leida.</p> <p>Ligipääsetavus. Toetav mõju. Tegevused on ligipääsetavad ning läbivalt on rakendatud kaasava disaini põhimõtteid. Kõikide tegevuste rakendamisel järgitakse kehtivaid ligipääsetavuse nõudeid. Üritustel ja koolitustel tagatakse ligipääsetavus füüsilisele keskkonnale, infole ja kommunikatsioonile nelja peamise erivajadusega (nägemis-, kuulmis-, liikumis- ja intellektipuue) inimestele. Vastutustundlikkus on üks tegevuste suundasid ning läbivalt rakendatakse kaasava disaini põhimõtteid. Tegevused panustavad EE2035 näitajasse „Ligipääsetavuse näitaja“. Käskkirjaga hõlmatud tegevuste panust mõõdikusse ei võimalik arvuliselt leida.</p>
DNSH ja kliimakindlus	<p>Meetmete mõju keskkonnaeesmärkidele ehk DNSH põhimõttele vastavust on analüüsitud rakenduskava koostamise käigus. DNSH analüüs ei tuvastanud, et käskkirjaga hõlmatud meetmed põhjustaks olulist kahju keskkonnaeesmärkidele, pigem toetatavad tegevused arvestavad ja</p>

	panustavad kliima- ja keskkonnanäesmärkide saavutamisse. Sellest tulenevalt puudub vajadus täiendavate leevendusmeetmete kehtestamiseks. Kliimakindluse tagamine on vajalik vaid taristuinvesteeringute korral, mida käskkirjaga hõlmatud meetmete puhul ei ole kavas toetada.
--	--

7. Käskkirja rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud

Käskkirja rakendamisega ei kaasne rakendusasutusele ega rakendusüksusele olulisi lisakulusid. Rakendamise eeldatavaid tulusid ei ole võimalik rahaliselt mõõta, sest tegemist on pikemaajalise investeeringuga, mille tulemused kajastuvad paranenud teadlikkuses ja kompetentsides.

8. Käskkirja jõustumine

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisest.

9. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Haridus- ja Teadusministeeriumile, Sotsiaalministeeriumile, Keskkonnaministeeriumile, Riigi Tugiteenuste Keskusele, Euroopa Komisjonile ja perioodi seirekomisjonile ning arvamuse avaldamiseks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele, Eesti Väike- ja Keskmiste Ettevõtjate Assotsiatsioonile, Teenusmajanduse Kojale, Töandjate Keskkliit ja Teaduspoliitika ja Innovatsioonipoliitika komisjonile. Haridus- ja Teadusministeerium, Keskkonnaministeerium ning Sotsiaalministeerium kooskõlastasid ilma märkusteta. Pärast tähtaega saabusid Rahandusministeeriumi ja Riigi Tugiteenuste Keskuse kooskõlastused märkustega.

Lisa 1. Märkustega arvestamise tabel

Lisa 2. Põhiõiguste harta ja PIK arvestamise kontroll-leht

Märkustega arvestamise tabel

Märkuse/kommentaari esitaja	Arvestatud/mitte arvestatud
Rahandusministeerium	
Käskkiri	
<p>1. Punkti 5.2 kohaselt on partner AS Metrosert. Seletuskirjas (punkti 5 kohta) on selgitatud, et AS Metrosert aitab ellu viia käskkirja tegevusi nagu nt ettevõtjate nõustamine rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse projektide ettevalmistamisel ja elluviimisel või ettevõtjate teadlikkuse ja kompetentsi kasvatamine läbi valdkondlike konverentside ja seminaride korraldamise. Seletuskirjas viidatakse ka, et partner vaid osaleb elluvijaga tegevuste teostamises, kuid ei ole töövõtja ega teenuse osutaja ning partneri elluviidavad tegevused on mittemajandustegevused vastavalt Euroopa Komisjoni teadus- ja arendustegevuseks ning innovatsiooniks antava riigiabi raamistiku punktile 20. Palume täpsustada, millist raamistiku punktis 20 nimetatud mittemajandustegevust on mõeldud.</p> <p>Juhime tähelepanu, et sama raamistiku punkti 22 kohaselt on teadusasutuse majandustegevuse näitena toodud ka ettevõtjatele teenuste osutamine. Vastavalt raamistiku punktile 23 ei käsitata teadusasutust siiski riigiabi saajana, kui see üksnes vahendab lõplikele abisaajatele riiklikku rahastamist, kuid sel juhul peavad olema täidetud ka punkti 23 alapunktides a ja b toodud tingimused. AS Metrosert kodulehelt selgub, et nende poolt läbiviidavad koolitused on tasulised ehk sel juhul on tegemist AS Metrosert majandustegevusega. Seetõttu vajab täiendavat selgitust, milles seisneb AS Metrosert roll partnerina ja miks käskkirja raames ettevõtjate nõustamisel või seminaride korraldamisel osalemine partnerina ei ole ASi Metrosert majandustegevus.</p>	<p>Arvestatud.</p> <p>Täiendatud seletuskirja ning selgitatud AS Metroserdi rolli ning parandatud viiteid riigiabi raamistiku. Lühidalt selgitused:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) AS Metroserti ei kaasata tema tänaste kompetentside põhjal vaid loodava rakendusuringute keskuse vaates; 2) AS Metrosert ei ole riigiabi saaja vaid selle vahendaja; 3) Partnerina ei teeni AS Metrosert kasumit läbiviidavate tegevuste pealt.
<p>2. Punkt 7 kirjeldab lõppsaajaid. Vastavalt „Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühetegevus- ja siseturvalisuspoliitika fondide</p>	<p>Arvestatud.</p> <p>Käskkirja punkt 7 eemaldatud.</p>

<p>rakendamise seaduse“ § 2 p 6 on lõppsaaja isik või asutus, kelle tegevustele või projektile annab toetust toetuse saaja, elluviija või rahastamisvahendi rakendaja. Antud juhul ei anta rahalist toetust, seega ei ole tegemist ka lõppsaajatega, vaid tegevuste sihtrühmaga. Paragrahv 7 tuleb käskkirjast eemaldada.</p>	
<p>3. Punkti 12 pealkiri on „Elluviija ja partneri õigused ja kohustused“, samas kirjeldavad alapunktid ainult elluviija õigusi ja kohustusi. Palun kontrollida ning viia pealkiri ja sisu kooskõlla. Tagada tuleb ka kooskõla seletuskirjaga.</p>	<p>Arvestatud. Punkti 12 pealkiri muudetud ja eemaldatud sõnad „ja partneri“. Partneri kohustused on kehtestatud ühendmääruse § 10-ga. Käskkirja punktis 1.3 on kehtestatud, et kohaldatakse ühendmääruses sätestatud sh partneri kohustuste osas. Seetõttu ei dubleerita käskkirjas juba ühendmääruses sätestatud.</p>
<p>4. Punktist 12 on mitteametliku kooskõlastusega võrreldes eemaldatud punkt, mis kirjeldab teavituspõhiste täitmise kohustust. Juhime tähelepanu, et strateegiliselt oluliste tegevuste hulka kuulumine seab lisakohustusi rakendusasutusele, kuid ei vabasta elluviijat ja/või partnerit teavituspõhiste täitmisest. Elluviija ja partnerite kohustuste loetelu tuleb täiendada.</p>	<p>Selgitame. Käskkirja punktis 1.3 on kehtestatud, et kohaldatakse ühendmääruses sätestatud sh ühendmääruse § 10-ga kehtestatud elluviija kohustusi.</p>
<p>5. Punkti 12.1.2. tuleb täiendada järgmiselt: lähtub iga-aastase tegevuskava koostamisel ühendmääruse §-st 7, <i>sealhulgas käskkirja punktis 1.6.2 nimetatud sihtidest ja aluspõhimõtetest;</i></p>	<p>Arvestatud. Punkt 12.1.2 täiendatud kursiivis toodud lauseosaga.</p>
<p>6. Punkti 12.1.4. tuleb täiendada järgmiselt: vastutab eesmärkide saavutamise eest, <i>sealhulgas panustamise eest käskkirja punktis 1.6.2 nimetatud sihtidesse ja aluspõhimõttesse, ning punktis 2.1.1. nimetatud tegevuste kavandamise eest regionaalseid erinevusi vähendaval moel;</i></p>	<p>Arvestatud. Punkt 12.1.4 täiendatud kursiivis toodud lauseosaga.</p>
<p>7. Punkti 13.4.2. tuleb täiendada järgmiselt: teostatud tegevused ning andmed tegevuste edenemise ning väljund- ja tulemusnäitajate saavutusastemete kohta, sealhulgas panus Eesti 2035 sihtidesse, eesmärkidesse ja näitajatesse, kaasa arvatud horisontaalsete põhimõtetega seotud näitajatesse ning <i>toetatud ettevõtjate piirkondliku jaotuse kohta;</i></p>	<p>Arvestatud. Punkt 13.4.2 täiendatud kursiivis toodud lauseosaga.</p>
<p>8. Punktis 13.4.2 ei ole asjakohane viidata tulemusnäitajatele, kuna eelnõu sisaldab ainult</p>	<p>Arvestatud. Punktis 13.4.2 viide tulemusnäitajatele on kustutatud.</p>

meetmete nimekirja väljundnäitajaid. Viide tulemusnäitajatele tuleb kustutada.	
Seletuskiri	
9. Dokumendile tuleb tagada keeleline korrektuur.	Arvestatud. Täiendav keelekorrektuur tehtud.
10. Arvestatud ei ole käskkirja mitteametlikul kooskõlastamisel tehtud märkusega läbivalt asendada sõna „hankeprotsess“ sõnadega „riigihanke menetlus“ sobivas käändes ja vormis. Läbivalt tuleb asendada sõna „hankemenetlus“ sõnadega „riigihanke menetlus“ sobivas käändes ja vormis. Samuti tuleb läbivalt asendada sõna „hankemenetlus“ sõnadega „riigihanke menetlus“ sobivas käändes ja vormis.	Arvestatud. Seletuskirjas läbivalt sõnad „hankeprotsess“ ja „hankemenetlus“ asendatud sõnaga „riigihanke menetlus“
11. Punktis 2 lk 9 kirjeldatakse abikõlblikkuse perioodi. Õige mõiste on abikõlblikkuse periood, palun parandada.	Arvestatud. Punktis 2 sõnastust parandatud.
12. Punktis 3.1 oleva tabeli paigutus tuleb üle vaadata ja korrigeerida. Hetkel on tabeli päis esitatud eraldiseisvalt muu teksti vahel.	Arvestatud. Muudetud tabeli formaati, et dokumendi pdf-iks muutmisel ei satuks tabeli päise ja tabeli muu osa vahele täiendavat teksti.
13. Punkti 3.1 tabeli veergu „Andmeallikad“ tuleb lisada viide Sündmuste Infosüsteemile (SIS). Seletuskirjas peab olema selgelt välja toodud, et ettevõtjate andmeid kogutakse ja säilitatakse SISis.	Arvestatud. Seletuskirja punkti 3.1. tabeli vastava viitega täiendatud.
14. Punktis 8 on kirjas: „Meetme 21.1.1.1 Euroopa Liidu toetuse osa Euroopa Regionaalarengu Fondi kaudu on 94 000 000 eurot (68%) ning käesolev sekkumine moodustab sellest 5 707 677 eurot ning seega ülejäänud sekkumiste jaoks jääb veel 88 292 323 eurot. Riiklik kaasfinantseering on 2 685 966 eurot (32%).“ Siin jääb ekslik mulje nagu 94 mln oleks osakaaluga 68%. Tegelikult on meetme eelarves ERF toetuse osakaal 70%, toodud 68% on selle sekkumise puhul arvutatud osakaal EL toetuse kohta. Palun teha tekstis parandus: „Meetme 21.1.1.1 Euroopa Liidu toetuse osa Euroopa Regionaalarengu Fondi kaudu on 94 000 000 eurot ning käesolev sekkumine moodustab sellest 5 707 677 eurot (EL toetuse osakaal 68%) ning seega ülejäänud sekkumiste jaoks jääb veel 88 292 323 eurot. Riiklik kaasfinantseering on 2 685 966 eurot (32%).“	Arvestatud. Punkti 8 sõnastust muudetud vastavalt ettepanekule.

<p>15. Punkti 8 selgituses on viidatud RUPi taotlusvoorudele, kuid käskkirja eelnõu paragrahvis 2 „Toetatavad tegevused“ sellist tegevust (taotlusvoorud) ei mainita. Juhime tähelepanu, et käskkirja sees ei ole taotlusvoorude läbiviimine lubatud ning kui eelarvejäägi ulatuses on plaanis edaspidi viia läbi taotlusvoore, siis tuleb selleks koostada eraldi määrus. Seletuskirja teksti tuleb täiendada selgitusega, et RUP taotlusvoore ei plaanita rahastada antud käskkirja raames, vaid võimalike RUP taotlusvoorude läbiviimiseks koostatakse tulevikus määrus.</p>	<p>Arvestatud. Punktis 8 juures on seletuskirjas täpsustatud, et käskkirja raames ei ole plaanis viia läbi ja rahastada RUPi taotlusvoore.</p>
<p>16. Arvestades, et seletuskirjas on varasemates taotlusvoorudes toetuse piirkondlikult ebavõrdse jaotumise peamise põhjusena toodud välja taotluste madalat kvaliteeti, peab seletuskirjas konkreetsemalt kirjeldama keskendumist nõustamistegevusele, mis on ühtlasi ka tegevuste elluviijale tegevuskava ja eelarve kavandamise aluseks.</p>	<p>Arvestatud. Seletuskirjas selgemini esile toodud, et nõustamisteenus on keskne tegevus ning ennekõike tuleb tegevused suunata sihtrühmale, kes varasem kogemus, teadlikkus või võimekus on madalam sh alustavad ja väljaspool tõmbekeskusi asuvad ettevõtjad.</p>
<p>Riskihindamise tabel</p>	
<p>17. Läbivalt tuleb kasutada sõna „riigihange“ ja asendada sõna „hange“ sõnaga „riigihange“ sobivas käändes ja vormis.</p>	<p>Arvestatud. Parandused tabelisse sisse viidud.</p>
<p>18. Läbivalt tuleb asendada sõna „riigihangeteseadus“ sõnadega „riigihangete seadus“ sobivas käändes ja vormis.</p>	<p>Arvestatud. Parandused tabelisse sisse viidud.</p>
<p>Riigi Tugiteenuste Keskus</p>	
<p>1. Lähtuvalt mitteametlikus kooskõlastamisringis tehtud kommentaarist palun tuua toetuse andmise eesmärgina punktis 1.5.3. välja ka viide kliimaneutraalsusele, kuna see on peamisi väljakutseid ning osa rohepöördest, millele toetus peaks kaasa aitama.</p>	<p>Arvestatud. Käskkirja 1.5.3. vastavalt täiendatud.</p>
<p>2. Ettepanek riigiabi analüüsis põhjalikumalt selgitada AS Metroserdi toetuse abil elluviidava tegevuse vastavust mittemajanduslikule tegevusele seatud nõuetele, st välja tuua millisele Euroopa Komisjoni teadus- ja arendustegevuseks ning innovatsiooniks antava riigiabi raamistiku punktis 20 nimetatud mittemajandustegevusel vastab AS Metrosert tegevus partnerina RUP programmis.</p>	<p>Arvestatud. Seletuskirjas täpsustatud AS Metroserdi rolli ja riigiabi andmise osa. Vt ka Rahandusministeeriumi kommentaari nr 1.</p>
<p>3. Samuti ei ole selgelt aru saada, kuidas on planeeritud korraldada taotlusvoorud (seletuskiri</p>	<p>Arvestatud.</p>

<p>p 8) ja kuidas ettevõtjal on võimalik taotleda toetust, mis vastab grupierandi määruse (EL) 651/2014 art 18 või 31 nõuetele, st ergutava mõju nõudele.</p>	<p>Punkti 8 kohta on seletuskirjas täpsustatud, et käskkirja raames ei ole plaanis viia läbi ja rahastada RUPi taotlusvoore. Seletuskirja punktis 10 täpsustatud, kuidas plaanitakse ettevõtjale anda üldise grupierandi määruse artikkel 18 või 31 tähenduses antavat abi.</p>
<p>4. Elluviija ja partneri kohustuste all puudub viide ühendmääruse §-dele 10 ja 11. Palun lisada.</p>	<p>Vt Rahandusministeeriumi kommentaari nr 3</p>

Põhiõiguste harta ja PIK arvestamise kontroll-leht (eraldi fail)